



# **GRENLAND**

BRANN OG REDNING IKS

## Møteinnkalling representantskapsmøte

Dato og tid: 21.06.24 kl. 09.00

Sted: Kommunehuset i Drangedal, kommunestyresalen

### Agenda

#### Informasjonssaker

- Informasjon og status i viktige saker v/brann- og redningssjefen

#### Sakskart

Sak nr./år	Tittel
	Godkjenning av innkalling
	Godkjenning av protokoll fra siste møte
	Valg av to personer til å signere protokollen sammen med møteleder
03/24	Årsregnskap og årsrapport 2023
04/24	Fordeling av kostnader ved større hendelser og innsatser i eierkommunene
05/24	Valg til styret – sak ettersendes fra valgkomiteen
06/24	Eventuelt

Med vennlig hilsen

Helene Røsholt  
representantskapsleder



# **GRENLAND**

## BRANN OG REDNING IKS

### **Representantskapsmøte**

Dato: 21.06.2024

---

## **Sak 03/24 Årsregnskap og årsberetning 2023**

### **Styrets forslag til vedtak:**

1. Representantskapet godkjenner vedlagte årsregnskap for 2023.
2. Udekket beløp i kapitalregnskapet dekkes inn ved bruk av ubrukte lånemidler i 2024.
3. Representantskapet godkjenner vedlagte årsberetning for 2023.

### **Bakgrunn for saken:**

Grenland brann og redning IKS har regnskapsplikt etter regnskapsloven. Det vil si at selskapet har plikt til å utarbeide årsregnskap og årsberetning etter nærmere bestemmelser.

### **Saksopplysninger:**

Regler for årsregnskap og årsberetning for interkommunale selskaper følger av IKS-loven. Lovens § 27 gir følgende bestemmelser:

- Daglig leder skal utarbeide årsregnskapet senest 22. februar året etter regnskapsåret.
- Styret skal avlegge årsregnskapet og årsberetningen senest 31. mars.
- Årsregnskapet og årsberetningen skal revideres av regnskapsrevisor. Revisor avgir revisjonsberetning til representantskapet med kopi til styret senest 15. mai.
- Styret legger frem forslag til vedtak om årsregnskap og årsberetning for representantskapet, som endelig fastsetter dette senest 30. juni.  
Representantskapets vedtak skal angi hvordan et overskudd skal disponeres eller negativ egenkapital skal dekkes inn. Negativ egenkapital skal dekkes inn senest det andre året etter at det oppsto.

Grunnlaget for årsregnskapet er utarbeidet av økonomiavdelingen i Porsgrunn kommune, mens det endelige årsregnskapet er satt opp av selskapets administrasjon. Vestfold og Telemark revisjon har avgitt ren revisjonsberetning, datert 27.03.24.

### **Styrets vurdering:**

Det er gledelig at vi enda et år kan vise til et positivt regnskapsresultat, til tross for stor økning i utgifter. Årsregnskapet viser et positivt driftsresultat på nærmere 1,8 millioner kroner, mot budsjettet resultat på 0,7 millioner. Resultatet skyldes i sin helhet et positivt premieavvik på pensjon, som er ført mot balansen.



# **GRENLAND**

## BRANN OG REDNING IKS

Kapitalregnskapet viser investeringer for 159,4 millioner kroner i 2023. Av dette er 25,7 millioner kroner bokført verdi av eiendeler som er overført fra Skien kommune ved inntreden

Høsten 2023 nedregulerte representantskapet årsbudsjettet for investeringer. Dette skyldtes en forventning om forsinkelser på den nye brannstasjonen, og et ønske om å redusere forventet budsjettavvik. Forsinkelsene ble ikke så store som først antatt, og resultatet er en underdekning i kapitalregnskapet for 2023 på 7,6 millioner kroner. Det må presiseres at dette gjelder årsregnskapet for 2023, det er ikke avvik på totalrammen for bygging av brannstasjonen. Merforbruket i 2023 må dekkes inn av ubrukte lånemidler i 2024.

Selvkostregnskapet knyttet til feiing og tilsyn er avlagt i tilnærmet balanse. Merforbruket på 0,3 % blir avregnet i første kvartal 2024.

### **Styrets anbefaling:**

Styret anbefaler at vedlagte årsregnskap og årsberetning for 2023 vedtas som forelagt.

### **Vedlegg:**

1. Årsregnskap for 2023
2. Årsberetning for 2023
3. Revisors beretning for 2023

# Årsregnskap 2023



Fastsatt av styret 18.03.24

## DRIFTSREGNSKAP 2023

	Regnskap 2023	Budsjett 2023 justert	Budsjett 2023 opprinnelig	Regnskap 2022	Note
<b>Driftsinntekter</b>					
Salgsinntekter	-5 078 180	-6 195 000	-5 195 000	-4 193 837	1,3
Refusjoner	-167 532 684	-154 656 517	-154 090 000	-105 411 165	1,3,7
Overføringer	0	-5 520 000	-500 000	0	
<b>Sum driftsinntekter</b>	<b>-172 610 864</b>	<b>-166 371 517</b>	<b>-159 785 000</b>	<b>-109 605 002</b>	
<b>Driftsutgifter</b>					
Lønn inkl. sosiale utgifter	129 471 914	128 863 317	128 812 411	81 071 496	7,10
Kjøp av varer og tjenester	32 717 591	29 122 683	22 490 589	24 384 376	1,3,7
Overføringer	4 958 963	5 020 000	5 090 000	3 233 499	
Kalkulatoriske avskrivninger	9 439 181	10 467 000	7 967 000	5 206 006	8
<b>Sum driftsutgifter</b>	<b>176 587 648</b>	<b>173 473 000</b>	<b>164 360 000</b>	<b>113 895 377</b>	
<b>Driftsresultat</b>	<b>3 976 784</b>	<b>7 101 483</b>	<b>4 575 000</b>	<b>4 290 375</b>	
<b>Finansposter</b>					
Renteinntekter	-1 913 394	-1 000 000	-1 000 000	-1 619 024	
Renteutgifter	2 634 243	2 477 000	2 477 000	1 271 683	
Avdrag på lån	2 965 664	1 847 000	1 847 000	1 068 240	
<b>Netto finansutgifter</b>	<b>3 686 513</b>	<b>3 324 000</b>	<b>3 324 000</b>	<b>720 899</b>	<b>9</b>
Motpost kalkulatoriske avskrivninger	-9 439 181	-10 467 000	-7 967 000	-5 206 006	8
<b>Ordinært resultat (før interne finansieringstransaksjoner)</b>	<b>-1 775 883</b>	<b>-41 517</b>	<b>-68 000</b>	<b>-194 732</b>	<b>5</b>
<b>Interne finansieringstransaksjoner</b>					
Avsetninger	1 752 726	18 000	18 000	194 732	2,5
Bruk av tidligere avsetninger	-26 843	-26 483	0	0	2
Brukt til finansiering av utgifter i kapitalregnskapet	50 000	50 000	50 000	0	
<b>Regnskapsmessig resultat (etter interne finansieringstransaksjoner)</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	

## KAPITALREGNSKAP 2023

	Regnskap 2023	Budsjett 2023 justert	Budsjett 2023 opprinnelig	Regnskap 2022	Note
<b>Investeringer</b>					
Investeringer i varige driftsmidler	159 335 368	152 306 000	172 300 000	54 871 697	1,3,8
Kjøp av aksjer og andeler	49 231	50 000	50 000	20 507	3
<b>Sum investeringer</b>	<b>159 384 599</b>	<b>152 356 000</b>	<b>172 350 000</b>	<b>54 892 204</b>	
<b>Finansiering</b>					
Bruk av lån	-100 000 000	-100 000 000	-123 730 000	-36 010 668	9
Salg av varige driftsmidler/fast eiendom	-734 250	-1 300 000	-1 300 000	-68 500	8
Tilskudd og refusjoner vedrørende investeringer	-25 706 293	-25 706 000	-16 000 000	-11 242 796	1
Kompensasjon for merverdiavgift	-25 284 123	-25 300 000	-31 270 000	-7 570 240	
Bidrag fra årets driftsbudsjett/-regnskap	-50 000	-50 000	-50 000	0	
<b>Sum finansiering</b>	<b>-151 774 666</b>	<b>-152 356 000</b>	<b>-172 350 000</b>	<b>-54 892 204</b>	
<b>Fremført til inndekning i senere år</b>	<b>7 609 933</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	

## BALANSE 2023

	Regnskap 2023	Regnskap 2022	Note
<b>EIENDELER</b>			
<b>Anleggsmidler</b>			
Faste eiendommer og anlegg	160 728 608	32 731 494	1,3,8
Utstyr, maskiner og transportmidler	86 612 453	65 280 735	1,3,8
Aksjer og andeler	75 050	25 819	3
Pensjonsmidler	28 214 199	13 414 813	10
<b>Sum anleggsmidler</b>	<b>275 630 310</b>	<b>111 452 861</b>	
<b>Omløpsmidler</b>			
Kortsiktige fordringer	12 413 909	3 578 053	
Premieavvik	5 651 740	981 706	10
Kasse, postgiro og bankinnskudd	31 610 522	38 158 594	4
<b>Sum omløpsmidler</b>	<b>49 676 171</b>	<b>42 718 354</b>	
<b>Sum eiendeler</b>	<b>325 306 481</b>	<b>154 171 215</b>	
<b>EGENKAPITAL</b>			
<b>Egenkapital</b>			
Disposisjonsfond	-3 637 057	-2 411 519	2
Bundne driftsfond	-500 345	0	2
Merforbruk i driftsregnskapet	0	0	
Ubundne kapitalfond	0	0	
Bundne kapitalfond	0	0	
Udekket beløp i investeringsregnskapet	7 609 933	0	
Likviditetsreserve	0	0	
Kapitalkonto	-109 156 718	-54 157 282	6
<b>Sum egenkapital</b>	<b>-105 684 187</b>	<b>-56 568 801</b>	
<b>GJELD</b>			
<b>Langsiktig gjeld</b>			
Pensjonsforpliktelse	-25 503 406	-13 359 729	10
Andre lån	-163 726 096	-66 691 760	5
<b>Sum langsiktig gjeld</b>	<b>-189 229 502</b>	<b>-80 051 489</b>	
<b>Kortsiktig gjeld</b>			
Kassekredittlån	0	0	
Annen kortsiktig gjeld	-30 392 792	-17 550 924	
Premieavvik	0	0	10
<b>Sum kortsiktig gjeld</b>	<b>-30 392 792</b>	<b>-17 550 924</b>	
<b>Sum egenkapital og gjeld</b>	<b>-325 306 481</b>	<b>-154 171 215</b>	
<b>Memoriakonti</b>			
Ubrukte lånemidler	-22 755 910	-22 755 910	5,6
Andre memoriakonti	0	0	
<b>Motkonto for memoriakontiene</b>	<b>22 755 910</b>	<b>22 755 910</b>	

## NOTER

### NOTE 1: Overføringer mellom selskap og deltakere

Eierkommunene har vederlagsfritt overført brannbiler, utstyr, inventar, dataprogrammer, materiell og lignende, som ved oppstart/inntreden ble disponert av respektive kommuners brannvesen. Overføringene er gjort til bokført verdi per 01.01. i året kommunen trådte inn i selskapet. Eierkommunene har betalt driftstilskudd til selskapet etter vedtatt budsjett- og økonomiplan, og dekket utgiftene til selvkostområdet etter fakturering av faktiske utgifter. Av disse inntektene betaler selskapet husleie til kommunene.

Selskapet kjøper administrative tjenester fra Porsgrunn kommune. I denne sammenheng skjer det også noe viderefakturering av utgifter kommunen har knyttet til dette, for eksempel enkelte lisenser. Fra Skien kommune kjøpes medlemskap og eventuell bistand fra Grenlandskommunenes innkjøps samarbeid (GKI) og noe verkstedtjenester. GBR får betaling fra kommunen for utrykning på direktealarmer fra Alarmsentralen Skien.

IUA er et interkommunalt samarbeid mellom alle kommunene i Telemark, hvor Bamble kommune er vertskommune. Spesialrådgiver i IUA er ansatt i GBR. I tillegg til hans lønn belastes selskapet for en del kostnader knyttet til IUA sin kjemikalievernobil etc. Alle disse kostnadene viderefaktureres fra selskapet til Bamble kommune. Kommunen på sin side fakturerer selskapet for eierkommunenes andel av årlig dekningsbidrag til IUA.

Skogbranntroppene i Telemark administreres av GBR. Alle Telemarkskommunene, inkludert GBR sine eierkommuner, betaler tilskudd til drift av skogbranntropper til selskapet. Eventuelt mer- eller mindreforbruk knyttet til skogbranntropper avsettes på bundet driftsfond.

I tillegg til ovenstående skjer det noe enkeltfakturering mellom selskapet og kommunene, basert på avtaler om kjøp av tjenester, viderefakturering av enkelte utgifter mv.

Etterkalkylen på selvkostområdet viser et underskudd på 80.777 kroner for 2023. Avregning mot eierkommunene blir gjort ved fakturering av 2. kvartal 2024, og kommer i tillegg til beløpene under.

	Bamble	Drangedal	Kragerø	Porsgrunn	Skien	Sum
<i>Overføringer i driftsregnskapet</i>						
Eiertilskudd	-12 644 000	-5 636 000	-15 192 000	-51 308 000	-47 444 000	-132 224 000
Betaling for tjenester innenfor selvkostområdet	-2 968 171	-1 534 218	-2 959 812	-6 100 666	-7 813 567	-21 376 435
Skjønnsmidler utbetalt via kommunen	0	-600 000	-800 000	-400 000	0	-1 800 000
Refusjoner IUA og skogbranntroppene	-825 939	0	0	-6 750	-6 750	-839 439
Overføring bundne fond, skogbranntroppene	0	0	0	0	-176 348	-176 348
Annen fakturering fra selskapet til kommunen	-50 000	0	-18 500	-136 740	-850 616	-1 055 856
<b>Sum overføringer fra kommunen til GBR</b>	<b>-16 488 110</b>	<b>-7 770 218</b>	<b>-18 970 312</b>	<b>-57 952 156</b>	<b>-56 291 281</b>	<b>-157 472 078</b>
<i>Overføringer i investeringsregnskapet</i>						
Kjøp av tjenester	0	0	0	2 160 620	237 715	2 398 335
Husleie inkl. strøm, renhold etc.	646 826	552 217	1 005 000	3 927 845	3 215 924	9 347 812
Dekningsbidrag for IUA	623 899	0	0	0	0	623 899
Annen fakturering fra kommunen til selskapet	368 508	36 250	7 665	15 974	92 137	520 534
<b>Sum overføringer fra GBR til kommunen</b>	<b>1 639 234</b>	<b>588 467</b>	<b>1 012 665</b>	<b>6 104 439</b>	<b>3 545 776</b>	<b>12 890 580</b>
<i>Overføringer i investeringsregnskapet</i>						
Vederlagsfri overføring av anleggsmidler	0	0	0	0	-25 706 293	-25 706 293
<b>Sum overføringer fra kommunen til GBR</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>-25 706 293</b>	<b>-25 706 293</b>
Kostnader knyttet til ny brannstasjon i Bamble	25 058	0	0	0	0	25 058
Annen fakturering fra kommunen til selskapet	0	0	0	107 108	0	107 108
<b>Sum overføringer fra GBR til kommunen</b>	<b>25 058</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>107 108</b>	<b>0</b>	<b>132 166</b>

### NOTE 2: Fond, avsetninger og bruk av avsetninger

Disposisjonsfond	Beløp
Beholdning 01.01	2 411 519
Avsetninger til fondet	1 225 538
Bruk av fondet	0
Beregnet beholdning 31.12	3 637 057
Beholdning fra balanse 31.12	3 637 057
Differanse	0

Bundne driftsfond	Beløp
Beholdning 01.01	0
Avsetninger til fondet	527 188
Bruk av fondet	-26 843
Beregnet beholdning 31.12	500 345
Beholdning fra balanse 31.12	500 345
Differanse	0

Bundne driftsfond er i sin helhet knyttet til Skogbranntroppene i Telemark. Selskapet har ikke fond i kapitalregnskapet.

## NOTER

### NOTE 3: Eksterne inntekter og utgifter

	Regnskap 2023	Regnskap 2022
<b>Driftsinntekter</b>		
Salgsinntekter	-3 963 242	-4 001 506
Refusjoner	-11 175 544	-5 008 252
Overføringer	0	0
<b>Sum driftsinntekter fra eksterne</b>	<b>-15 138 786</b>	<b>-9 009 758</b>

<b>Driftsutgifter</b>		
Kjøp av varer og tjenester	19 827 010	15 911 417
Overføringer	4 958 963	3 233 499
<b>Sum driftsutgifter til eksterne</b>	<b>24 785 973</b>	<b>19 144 916</b>

<b>Finansposter</b>		
Renteinntekter	-1 913 394	-1 619 024
Renteutgifter	2 634 243	1 271 683
Avdrag på lån	2 965 664	1 068 240
<b>Netto finansutgifter</b>	<b>3 686 513</b>	<b>720 899</b>

	Regnskap 2023	Regnskap 2022
Investeringer i varige driftsmidler	133 496 909	43 375 024
Kjøp av aksjer og andeler	49 231	20 507
<b>Sum investeringsutgifter til eksterne</b>	<b>133 546 140</b>	<b>43 395 531</b>

<b>Finansiering</b>		
Bruk av lån	-100 000 000	-36 010 668
Salg av varige driftsmidler/fast eiendom	-734 250	-68 500
Tilskudd og refusjoner vedrørende investeringer	0	0
Kompensasjon for merverdiavgift	-25 284 123	-7 570 240
<b>Sum finansiering fra eksterne</b>	<b>-126 018 373</b>	<b>-43 649 408</b>

### NOTE 4: Likviditetsreserve

	31.12.2023	01.01.2023	Endring
Kasse	0	0	0
Bank	31 610 522	38 158 594	-6 548 072
Kortsiktige investeringer	0	0	0
Ubenyttet kassekreditt	0	0	0
<b>Sum likvide midler</b>	<b>31 610 522</b>	<b>38 158 594</b>	<b>-6 548 072</b>

<b>Driftsinntekter</b>	<b>172 610 864</b>	<b>109 605 002</b>	<b>63 005 862</b>
------------------------	--------------------	--------------------	-------------------

<b>Likvide midler i prosent av driftsinntekter</b>	<b>18,3 %</b>	<b>34,8 %</b>	<b>-16,5 %</b>
--	---------------	---------------	----------------



## NOTER

### NOTE 5: Endring i arbeidskapital

<b>BALANSEN</b>	<b>31.12.2023</b>	<b>01.01.2023</b>	<b>Endring</b>
Omløpsmidler	49 676 171	42 718 354	6 957 818
Kortsiktig gjeld	30 392 792	17 550 924	12 841 868
<b>Arbeidskapital</b>	<b>19 283 379</b>	<b>25 167 429</b>	<b>-5 884 050</b>

<b>DRIFTS- OG INVESTERINGSREGNSKAPET (bevilgningsoversikter)</b>	<b>2023</b>
Ordinært resultat	1 775 883
Netto utgifter/inntekter i investering	-7 659 933
Endring ubrukte lånemidler (økning +/-reduksjon-)	0
Endring arbeidskapital i drifts- og investeringsregnskapet	-5 884 050
<b>Differanse i endring arbeidskapital balanse og drift og investering</b>	<b>0</b>

### NOTE 6: Kapitalkonto

<b>BALANSEN</b>	<b>31.12.2023</b>	<b>01.01.2023</b>	<b>Endring</b>
Anleggsmidler	275 630 310	111 452 861	164 177 449
Langsiktig gjeld	189 229 502	80 051 489	109 178 013
Ubrukte lånemidler	-22 755 910	-22 755 910	0
<b>Netto endring</b>	<b>63 644 898</b>	<b>8 645 462</b>	<b>54 999 436</b>

<b>Saldo per 01.01.23</b>	<b>54 157 282</b>
<i>Økning av kapitalkonto</i>	
Aktivering av fast eiendom og anlegg	128 653 969
Aktivering av utstyr, maskiner og transportmidler	30 681 399
Kjøp av aksjer og andeler	49 231
Avdrag på eksterne lån	2 965 664
UB Pensjonsmidler (netto)	-56 940 484
Estimatavvik pensjonforpliktelse	71 739 870
Aga netto pensjonsmidler/forpliktelse	0
Sum økning av kapitalkonto	177 149 649
<i>Reduksjon av kapitalkonto</i>	
Salg av fast eiendom og anlegg	567 355
Avskrivning av fast eiendom og anlegg	656 856
Avskrivninger av utstyr, maskiner og transportmidler	8 782 325
Bruk av midler fra eksterne lån	100 000 000
UB Pensjonsforpliktelse (netto)	-67 457 244
Estimatavvik pensjonmidler	79 600 921
Sum reduksjon av kapitalkonto	122 150 213
<b>Saldo per 31.12.23</b>	<b>109 156 718</b>

## NOTER

### NOTE 7: Selvkostområde feiing og tilsyn

Selvkostoversikt	2023	2022
10*** Lønn	17 759 194	11 465 085
11*** Varer og tjenester	3 433 987	2 123 945
12*** Varer og tjenester	584 639	633 333
13*** Tjenester som erstatter egen tjenesteproduksjon	391 916	390 841
14*** Overføringsutgifter	16 000	20 000
15*** Finansutgifter mv. ekskl. 155 og 159	0	190
<b>Sum direkte driftsutgifter</b>	<b>22 185 736</b>	<b>14 633 394</b>
Avskrivningskostnad	261 877	147 936
Kalkulatoriske rente	617 351	117 891
<b>Driftskostnader</b>	<b>23 064 964</b>	<b>14 899 221</b>
- Øvrige driftsinntekter	-1 131 434	-781 441
<b>Samlet selvkost (gebyrgrunnlag)</b>	<b>21 933 530</b>	<b>14 117 780</b>
Gebyrinntekter	21 852 753	14 117 846
<b>Resultat</b>	<b>-80 777</b>	<b>66</b>
<i>Finansiell dekningsgrad</i>	<i>99,6 %</i>	<i>100,0 %</i>

### NOTE 8: Varige driftsmidler

	5 år	10 år	20 år	50 år	Totalt
Bokført verdi per 1.1	1 965 226	13 644 185	49 671 325	32 731 494	98 012 230
Tilgang*	408 946	6 677 517	23 594 935	128 653 969	159 335 367
Avgang**	0	-567 356	0	0	-567 356
Avskrivninger	-490 338	-2 549 576	-5 742 411	-656 854	-9 439 179
Nedskrivninger	0	0	0	0	0
Reverserte nedskrivninger	0	0	0	0	0
<b>Bokført verdi 31.12</b>	<b>1 883 834</b>	<b>17 204 770</b>	<b>67 523 849</b>	<b>160 728 609</b>	<b>247 341 062</b>

\* Tilgang varige driftsmidler i 2023 inkluderer biler og utstyr overført fra Skien kommune til bokført verdi 25,7 millioner kroner

\*\* Høyere beløp på salg av varige driftsmidler i kapitalregnskapet skyldes salg av biler til mer enn bokført verdi

# NOTER

## NOTE 9: Lån

Selskapets lån er knyttet til egne investeringer, og tatt opp i Kommunalbanken.

	Virkelig	Bokført
Lån per 31.12.23*	164 288 320	163 726 096
Betalte avdrag i 2023*	2 403 440	2 965 664
Betalte renter i 2023**	5 338 422	2 634 243
Rente	5,50 %	

\*Det er en differanse mellom virkelig og bokført verdi av gjeld og betalte avdrag. Dette skyldes at betalte avdrag i 2023 var lavere enn beregnet minimumsavdrag. Det er derfor gjort en postering og avsetning, slik at avdragskostnadene i 2023 skal tilsvare minimumsavdraget.

\*\* Differanse mellom bokførte renteutgifter i driftsregnskapet og faktisk betalte renter i 2023 skyldes at byggelånsrenter er belastet investeringen i ny brannstasjon

Minimumsavdraget beregnes etter følgende formel:

$$\text{Minimumsavdraget} = \text{Sum avskrivninger} \times \frac{\text{Rest lånegjeld}}{\text{Sum bokført verdi varige driftsmidler}}$$

Avdragene skal samlet være minst lik størrelsen på selskapets avskrivninger i regnskapsåret, justert for forholdet mellom størrelsen på lånegjelden og størrelsen på selskapets avskrivbare anleggsmidler. Justeringen etter andre punktum skal gjøres ut fra lånegjeldens og anleggsmidlenes bokførte verdi ved inngangen av regnskapsåret.

GBR er i en oppstartsfasen, og har ved inntreden av nye kommuner vederlagsfritt fått overført anleggsmidler fra den enkelte kommune. I 2023 fikk selskapet overført anleggsmidler med en verdi på 25,7 millioner kroner fra Skien kommune. Disse anleggsmidlene er med i sum avskrivninger i formelen over, men ikke i sum bokført verdi av varige driftsmidler ved inngangen av regnskapsåret.

I tillegg til ovennevnte finansierer selskapets lån i all hovedsak byggingen av ny brannstasjon i Bamble. Dette prosjektet er ikke ferdigstilt ved årsskiftet. Det vil si at verken tilført verdi i prosjektet eller avskrivningene på dette er med i beregning av minimumsavdrag etter gjeldende formel.

Hensikten med minimumsavdraget er å sikre at lån avdras minst i takt med verdireduksjonen i anleggsmidlene det har finansiert. Å følge reglene for minimumsavdrag i 2023 uten korrigeringer vil gi en vesentlig kortere avdragstid enn hva som vil være rimelig (14 år i stedet for nærmere 50 år). Begge forholdene beskrevet over vurderes å være oppstartsproblematikk, som vil løse seg når prosjektet ny brannstasjon er ferdigstilt og kommer med i balansen både med verdi anleggsmidler og lån.

For å beregne minimumsavdrag for 2023 har vi holdt avskrivninger knyttet til mottatte anleggsmidler og ubrukte lånemidler utenfor beregningen.

Sum avskrivninger 2023	2 373 212
Sum lånegjeld	66 691 760
Sum bokført verdi varige driftsmidler	53 368 707
<b>Minimumsavdrag</b>	<b>2 965 665</b>

## NOTER

### NOTE 10: Pensjoner KLP, side 1

Pensjonskostnaden er det som blir belastet i regnskapet, mens pensjonspremien er det som faktisk betales til KLP til dekning av fremtidige pensjonsforpliktelser. Når pensjonspremien er større enn pensjonskostnaden oppstår det et positivt premieavvik, og motsatt et negativt premieavvik.

Den regnskapsmessige håndteringen av premieavviket fremkommer av regnskapsforskriften. Et positivt premieavvik skal føres til inntekt i årsregnskapet og bokføres under omløpsmidler som en kortsiktig fordring. Et negativt premieavvik skal føres til utgift i årsregnskapet og bokføres som kortsiktig gjeld. Premieavviket blir dermed en form for korreksjonspost til den betalte pensjonspremien, slik at nettoen av disse to størrelsene blir lik pensjonskostnaden. Premieavviket skal tilbakeføres (amortiseres) til driftsregnskapet senere år.

Regnskapsføring av premieavviket, og senere amortisering av dette, fremstår dermed som et unntak fra arbeidskapitalprinsippet og anordningsprinsippet.

<b>Pensjonsutgifter i driftsregnskapet</b>	<b>2023</b>	<b>2022</b>
Beregnet netto pensjonskostnad	7 952 391	6 051 631
Forfalt pensjonspremie (eks adm. Kostnader)	12 184 456	6 230 756
<b>Årets premieavvik</b>	<b>-4 232 065</b>	<b>-179 125</b>
Amortisering av tidligere års premieavvik	139 133	113 544
Administrasjonskostnad	643 659	262 255
<b>Brutto pensjonsutgift etter premieavvik og amortisering</b>	<b>8 735 183</b>	<b>6 427 430</b>
Pensjonstrekk ansatte	-1 790 298	-1 070 639
Tilskudd sikringsordningen	39 514	30 228
Honorar	0	0
<b>Årets regnskapsførte pensjonsutgift</b>	<b>6 984 399</b>	<b>5 387 019</b>
Bruk av premiefond	272 155	732 908
<b>Akkumulert premieavvik</b>	<b>2023</b>	<b>2022</b>
Sum gjenstående premieavvik tidligere år (pr. 1.1.)	860 391	794 810
Årets premieavvik	4 232 065	179 125
Sum amortisert premieavvik dette året	-139 134	-113 544
<b>Akkumulert premieavvik 31.12.</b>	<b>4 953 322</b>	<b>860 391</b>
Arbeidsgiveravgift av akkumulert premieavvik	698 418	121 315
<b>Sum akkumulert premieavvik inkl. arb.g.avgift</b>	<b>5 651 740</b>	<b>981 706</b>
<b>Pensjonsmidler og pensjonsforpliktelse</b>	<b>2023</b>	<b>2022</b>
Netto pensjonsforpliktelser pr. 1.1.	55 084	-5 107 694
Årets premieavvik	4 232 065	179 125
Estimatavvik (ført direkte mot egenkapital)	-2 877 398	4 983 653
Virkning av planendringer (ført direkte mot EK)	0	0
<b>Netto pensjonsforpliktelser pr. 31.12.</b>	<b>1 409 751</b>	<b>55 084</b>
Herav Brutto pensjonsforpliktelse	-25 503 406	-13 359 729
Herav Brutto pensjonsmidler	26 913 157	13 414 813
Herav Arbeidsgiveravgift av netto pensjonsforpliktelse	0	0
<b>Sum pensjonsforpliktelser inkl. arb.g.avg. pr. 31.12.</b>	<b>1 409 751</b>	<b>55 084</b>

## NOTER

### NOTE 10: Pensjoner KLP, side 2

Fortsettelse fra foregående side

Spesifikasjon av brutto pensjonsforpliktelse UB - Estimat	2023	2022
Brutto pensjonsforpliktelse IB 1.1. - estimat i fjor samt fisjon/fusjon	-13 359 729	-83 032 810
Estimatavvik forpliktelse IB 1.1.	-3 527 919	76 073 002
Overførte mottatte avvik		
<b>Faktisk forpliktelse</b>	<b>-16 887 648</b>	<b>-6 959 808</b>
Årets opptjening	-7 891 088	-6 010 803
Rentekostnad	-864 803	-389 118
Utbetalinger	140 133	
<b>Brutto pensjonsforpliktelse UB 31.12</b>	<b>-25 503 406</b>	<b>-13 359 729</b>

Spesifikasjon av brutto pensjonsmidler UB - Estimat	2023	2022
Brutto pensjonsmidler IB 1.1.	13 414 813	77 925 116
Estimatavvik midler IB 1.1.	650 521	-71 089 349
Overført mottatte avvik		
<b>Faktiske pensjonsmidler</b>	<b>14 065 334</b>	<b>6 835 767</b>
Innbetalt premie/tilskudd (inkl adm)	12 828 115	6 493 011
Administrasjonskostnad/Rentegaranti	-643 659	-262 255
Utbetalinger	-140 133	0
Forventet avkastning	803 500	348 290
<b>Brutto pensjonsmidler UB 31.12.</b>	<b>26 913 157</b>	<b>13 414 813</b>

Langsiktige økonomiske forutsetninger (oppgitt i %)	2023	2022
Årlig avkastning	4,00	3,50
Diskonteringsrente (risikofri)	3,50	3,00
Årlig lønnsvekst	2,48	1,98
Årlig vekst i folketrygdens grunnbeløp	2,48	1,98
Årlig vekst i pensjonsregulering	1,71	1,22
Forholdstallet fra Kommunal- og moderniseringsdepartementet	1,00	1,00

Andel som tar ut AFP fra 62 år		
Aldersgrense	65 år	70 år
Fellesordningen	36 %	43 %

Frivillig avgang i fellesordningen						
Alder (i år)	<24	24-29	30-39	40-49	50-55	>55
Avgang (i %)	25	15	7,5	5	3	0

Antall personer i ordningen	2023	2022
Aktive	137	113
Fratrådte	9	4
Pensjonister	2	0

## SIGNATURER

Porsgrunn, 18. mars 2024

---

Siri Kristin Karlsen  
*Styreleder*

---

Tim Kronborg  
*Nestleder*

---

Marianne Hegna  
*Styremedlem*

---

Runar Rugtvedt  
*Styremedlem*

---

Børre Holmberg  
*Styremedlem*

---

Terje Kristiansen  
*Styremedlem*

---

Arild Wedvik  
*Styremedlem*

---

Morten Meen Gallefos  
*Daglig leder/Brann- og redningssjef*

# SIGNICAT

## Denne dokumentpakken inneholder:

- *Originaldokumentene*
- *Signaturside (denne siden)*
- *Elektroniske signaturer. Disse er ikke synlige i dokumentet, men er vedlagt elektronisk.*

## Signatarer:

<i>Navn</i>	<i>Fødselsdato</i>	<i>Metode</i>	<i>Dato</i>
Gallefos, Morten Meen	19.01.1979	BANKID	19.03.2024 07:34
Karlsen, Siri Kristin	03.01.1969	BANKID	19.03.2024 09:43
Rugvedt, Tor Runar	25.11.1956	BANKID_MOBILE	19.03.2024 07:55
Kronborg, Tim Agnar	05.10.1962	BANKID	19.03.2024 08:09
Hegna, Marianne	11.03.1963	BANKID	19.03.2024 08:19
Andersen, Børre Holmberg	01.03.1969	BANKID	19.03.2024 08:22
Kristiansen, Terje	18.02.1969	BANKID	19.03.2024 06:54
Wedvik, Arild Tjønnå	01.10.1991	BANKID	19.03.2024 08:51



Denne filen er forseglet med en digital signatur.  
Forseglingen er din garanti for filens autenticitet.



# Årsberetning 2023

Grenland brann og redning IKS



Brann i Kragerø sentrum vinteren 2023. Foto: Theo Aasland Valen



## Innhold

Brann- og redningssjefens innledning .....	3
Del 1, Selskapet og avdelingene i året som gikk.....	5
Eierkommunene .....	5
Representantskapet.....	5
Styret .....	6
Driftsorganisasjonen.....	6
Avdelingenes beretning fra året som har gått.....	7
Beredskapsavdelingen .....	7
Forebyggende avdeling.....	8
Feieravdelingen .....	9
Stab.....	10
Del 2, Økonomisk rapportering .....	11
Økonomisk stilling og utvikling .....	11
Vesentlige budsjettavvik.....	11
Driftsregnskapet .....	11
Kapitalregnskapet.....	12
Del 3, Annen rapportering.....	13
Likestilling og diskriminering .....	13
Sykefravær .....	13
Etikk .....	14
Påvirkning på ytre miljø.....	14

## Brann- og redningssjefens innledning

De siste årene har vært krevende med koronapandemi og man har gått fra et fredelig Europa til et Europa i krig. I 2023 gjorde Skien brann- og feiervesen fullverdig inntreden i brann- og redningsselskapet. Grenland brann og redning (GBR) må fortsatt jobbe med å bygge og utvikle selskapet slik at man får på plass systemer, rutiner og synergier. GBR er nå blant landets 10 største brann- og redningsvesen og dette merkes på at vi er blitt mer synlige og attraktive i samfunnet og mot sentrale myndigheter. I november ble Helene Røsholt (Skien) valgt som leder av representantskapet, og nestleder ble Henriette Fluer Vikre (Kragerø). Styret har gjennomført 8 styremøter i løpet av året og fått inn en ny ansattrepresentant.

Den 1. mars fikk alle landets brannvesen en ny forskrift (Brann- og redningsvesenforskriften) som forsterker kravet til beredskap og samarbeid. Nasjonalt pågår det omfattende utredninger knyttet til brann- og redningsområdet. Det gjøres en helhetlig gjennomgang av fagområdet vårt, og det er opprettet en totalberedskapskommisjon som vurderer den totale samfunnsikkerheten. Det er ingen tvil om at vi er inne i mer utfordrende tider enn det vi har sett tidligere. De siste årene har medført et forsterket fokus på beredskap og samfunnsikkerhet med bakgrunn i trussel- og risikoendringene rundt oss. Dette skaper forventninger til brannvesenet, som er kommunenes førstelinjeinnsats i kriser og hendelser. Utfordringsbildet er annerledes, og brannvesenet har utvidet sin oppgave- og tjenesteportefølje.

### 3 storbranner

I februar 2023 brøt det ut brann i den verneverdige tette trehusbebyggelsen i Kragerø sentrum. Dette ble en omfattende hendelse med nærmere 100 innsatsmannskaper i over et døgn. Stor slagkraft og utholdenhet var suksessfaktorer for å begrense brannen til «bare» 3 bygninger. I mars ble det storbrann i Meierigården i Porsgrunn. Brannen var godt utviklet da GBR ankom, og dette var en murbygning med etasjeskiller i trevirke som gjorde slukningsarbeidet utfordrende og tok tid. Samme måned brant det også på Elkjøp på Langrønningen i Bamble. Butikken var helt ny og uåpnet, og brannutviklingen ble også i denne hendelsen svært krevende. Felles for alle disse brannene er at de har gitt mye læring og nyttig informasjon som vil bruke for å utvikle selskapet videre. Det å løse slike store hendelser i felleskap og samarbeid bidrar til å skape mer sømløs og optimal beredskap. Heldigvis har det bare vært materielle skader i disse brannene, og ingen som har blitt skadet eller omkommet.

### Organisasjonskultur og organisasjonsutvikling

Siden etableringen i 2021 har GBR vært konstant i omstilling, og bygget selskapet uten noen form for tilskudd eller tilførte ressurser. Det tar tid å få mange ulike brannvesen fullverdig implementert i et stort selskap. Endringer kan være krevende og det er viktig å skape trygghet for de ansatte. Brannsjefen har et fokus på å utvikle selskapet og organisasjonen, også innenfor ledelsesfaget. Det å videreutvikle en arbeidsplass med en sunn og god organisasjonskultur er derfor et sentralt fokusområde. Styret vedtok i 2023 derfor å evaluere organisasjonen etter sine første driftsår. Dette arbeidet vil bli fullført i løpet av 2024.

### Ny regional brannstasjon

Byggingen av ny brannstasjon vil slutføres i 2023. I midten av januar 2024 vil Grenland brann og redning åpne sin nye regionale brannstasjon i Grasmylebakken i Bamble. Dette er ikke en helt vanlig brannstasjon som bare skal ha ansvar for å trygge befolkningen i Bamble og Brevik. Dette blir nemlig et hovedsete for diverse beredskapsmateriell som skal kunne benyttes i hele regionen og i fylket. Den nye stasjonen skal også inneha en del spesialutstyr og betjene andre stasjoner med tjenester og lagerkapasitet. Eksempel på dette er vaskeri og trykkprøving av brannslanger, røykvernverksted og sentrallager for vask og oppbevaring av vernebekledning. Av regionalt beredskapsmateriell skal nå

hovedlager for Telemarks beredskap mot akutt forurensing på sjø lokaliseres til Bamble. Dette vil sikre en effektiv respons ved hendelser på sjøen og langs hele kystlinjen. Nærhet til sjøen og spesialtrente mannskaper innenfor miljøberedskap er viktig for regionen og noe vi erfarte etter Full City-aksjonen. Den nye stasjonen i Bamble ligger strategisk til innenfor Grenland brann og redning sitt ansvars- og dekningsområde. Bamble stasjonen vil i tillegg også oppbevare endel regionalt skogbrannmateriell og landbasert kjemikalievern.

### **Høyere kostnader**

Utviklingen peker på mer skjerpene krav fra myndigheter og mer søkelys på klima- og miljøhensyn, samt HMS. Dette igjen stiller et strengere krav til samarbeid, samordning og ressursutnyttelse. I løpet av det siste året har renteøkning, prisvekst og lønnsoppgjør/sentrale avtaler vært utslagsgivende i økonomien. Selskapet har lagt til grunn kommunal deflator fra vedtatt statsbudsjett ved justering av eierbidrag. Dette har gitt et relativt stort avvik sammenlignet hva som har blitt reell deflator. Dette er noe selskapet må følge opp slik at man får en forutsigbar økonomihåndtering i tiden som kommer. Etter storbrannene i 2023 søkte GBR om skjønnsmidler hos Statsforvalteren og fikk 1,8 millioner.

### **Flere kvinner**

97 prosent av brannkonstablene i Norge er menn. For å bli enda bedre rustet til å møte dagens og fremtidens utfordringer, har vi lagt vekt på mangfold, teknologi og bærekraft i vår rekruttering. Det er en nasjonal utfordring, men også i GBR er det færre kvinner enn ønskelig, spesielt blant heltidsbrannkonstabler. Brannvesenet har tradisjonelt vært et mannsdominert sted, men heldigvis ønsker stadig flere unge kvinner å bli brannkonstabler, og jobber hardt for å bli det. Brannsjefen ønsker særlig fokus på dette og vil i sitt strategidokument forankre dette i selskapet. Grenland brann og redning ønsker å være en arbeidsgiver som gjenspeiler mangfoldet i samfunnet og som utnytter potensialet i befolkningens samlede kompetanse.

### **Avslutningsvis**

Grenland består samlet sett av mye risiko og sårbarhet, og en mest mulig optimalisert ressursutnyttelse og beredskap har alltid hatt et sentralt fokus i lokalsamfunnet vårt. Grenland innehar Norges største risikoregion og et stort forurensingspotensial med sine landbaserte anlegg og tilhørende høye grad av maritim sjøtransport med farlige gods og laster. Ved uønskede hendelser vil konsekvensene ramme en helt region/samfunn på tvers av kommunegrenser. Det er derfor viktig at alle de kommunale redningsressurser har en spesielt sterk tilknytning og et godt samarbeid.

Jeg vil takke alle involverte i etableringen og styringen av GBR samt politisk viljen til å danne en god beredskap og trygge befolkningen. Jeg er stolt av å jobbe i GBR og takk til alle våre ansatte.

*- På jobb for et tryggere nærmiljø*

**Morten Meen Gallefos**

*Brann- og redningssjef*

## Del 1, Selskapet og avdelingene i året som gikk

### Eierkommunene

Grenland brann og redning IKS ble stiftet i 2020 av kommunene Bamble, Drangedal og Porsgrunn. Kragerø kommune trådte inn som eier fra 1. januar 2022, mens Skien kommune ble medeier fra 1. januar 2023.

Per 31.12.2023 har Grenland brann og redning IKS følgende eiere med tilhørende eierandel:

Kommune	Innbyggere per 31.12.23	Eierandel
Bamble	14 269	11,6 %
Drangedal	4 086	3,3 %
Kragerø	10 445	8,5 %
Porsgrunn	37 193	30,3 %
Skien	56 619	46,2 %
<b>Sum</b>	<b>122 612</b>	

I tillegg leverer selskapet tjenester til Siljan kommune.

### Representantskapet

Representantskapet er selskapets øverste organ, og består av tre representanter fra hver av eierkommunene. Jamfør selskapets eierstrategi skal dette være ledende politikere i den enkelte kommune, for å sikre god forankring av beslutninger hos selskapets eiere.

Representantskapet har hatt 4 møter i 2023, og behandlet 12 saker. Alle saker og møteprotokoller fra representantskapsmøtene er tilgjengelige på [www.gbr.no](http://www.gbr.no).

Det har vært bytte av medlemmer i representantskapet etter kommunevalget høsten 2023. Ved årsskiftet bestod representantskapet av følgende personer:

Kommune	Representant	Rolle
Bamble	Bård Hoksrud	Medlem
Bamble	Erling Dahl	Medlem
Bamble	Torstein Dahl	Medlem
Drangedal	Stina Anlaug Sætre	Medlem
Drangedal	Dag Arild Brødsjømoen	Medlem
Drangedal	Per Esborg	Medlem
Kragerø	Charlotte Therkelsen	Medlem
Kragerø	Jonas Nilsen	Medlem
Kragerø	Henriette Fluer Vikre	Nestleder
Porsgrunn	Janicke Andreassen	Medlem
Porsgrunn	Stine Stamland	Medlem
Porsgrunn	Håkon Stornes	Medlem
Skien	Helene Røsholt	Leder
Skien	Oddbjørn Dahl	Medlem
Skien	Knut Einar Aas	Medlem

## Styret

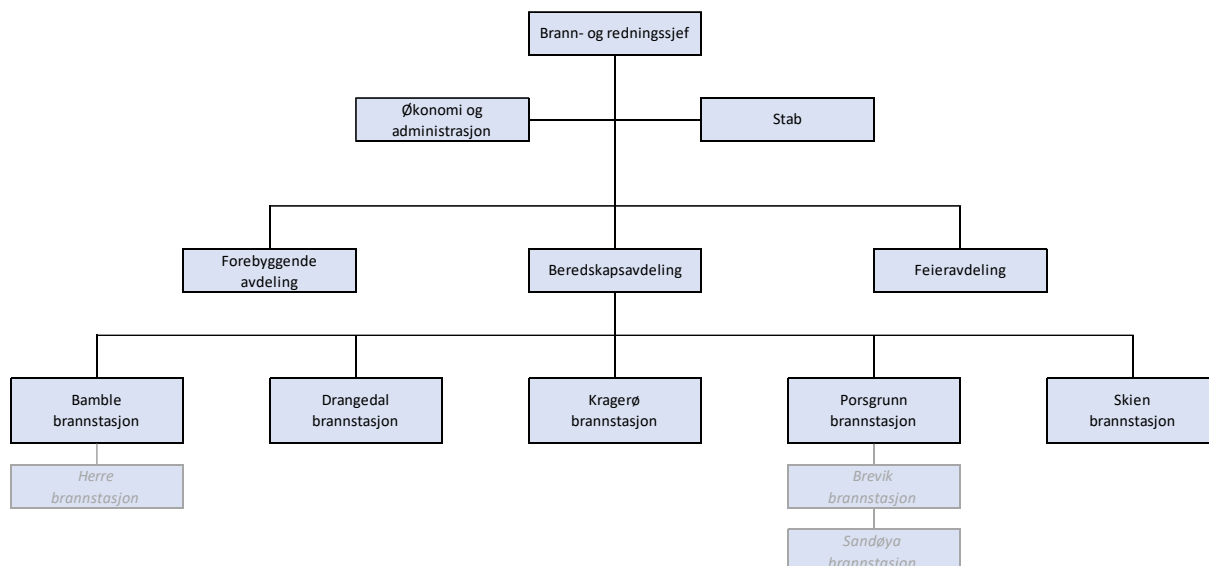
Styret består av fem medlemmer valgt av representantskapet, og to medlemmer valgt av de ansatte. Per 31.12.23 har styret følgende medlemmer og varamedlemmer:

Navn	Rolle
Siri Kristin Karlsen	Styreleder
Tim Kronborg	Nestleder
Marianne Hegna	Medlem
Runar Rugtvedt	Medlem
Børre Holmberg	Medlem
Terje Kristiansen	Medlem - ansattrepresentant
Arild Wedvik	Medlem - ansattrepresentant
Marit Bredesen	Varamedlem
Yvonne Aasbø	Varamedlem
Helge Munkås Andersen	Varamedlem
Anders Lindland Karlsen	Varamedlem - ansattrepresentant
Nils-Tore Nilsen	Varamedlem - ansattrepresentant

Styret har hatt 8 møter i 2023, og behandlet til sammen 21 saker. Alle møteprotokoller fra styremøtene er tilgjengelige på vår hjemmeside [www.gbr.no](http://www.gbr.no).

## Driftsorganisasjonen

Selskapets organisasjonskart er dynamisk, og skal sikre en mest mulig hensiktsmessig organisering for å kunne utføre de oppgavene vi er satt til å gjøre. Per 31.12.23 ser organisasjonskartet slik ut:



Tabellen under viser fordeling av faste ansatte på de ulike avdelingene/områdene:

	Administrasjon og ledelse	Stab	Beredskap	Feier	Forebyggende
Ansatte	7	4	153	21	12
Stillinger	7	4	82	21	12*
Kvinner	4	2	5	1	3
Menn	3	2	148	20	9
Heltid	7	4	81	21	9
Deltid	0	0	72	0	3**

\* En ansatt har blitt pensjonist i løpet av året. Stillingen er ikke besatt per 31.12.23

\*\* Tre ansatte har permisjon i hhv. 20 %, 20 % og 30 %, men «eier» 100 % stillinger

På feieravdelingen har vi også en lærling i feierfaget, som ikke inngår i tallene over. I tillegg har vi 29 personer knyttet til skogbranntroppen i Grenland, og staben administrere ordninger med alle skogbranntroppene i Telemark. Totalt utgjør dette ca. 100 mannskaper.

## Avdelingenes beretning fra året som har gått

### Beredskapsavdelingen

Beredskapsavdelingen startet inngangen av 2023 med å inkorporere beredskapen ved Skien stasjon. Det har naturlig nok hatt stort fokus gjennom året. Ledergruppa vår ble dermed større, og faste og regelmessige møter har blitt gjennomført. Lik skiftordning for alle kasernerte mannskaper kom på plass i september.

I 2023 ble også overgangen til kasernert styrke i Bamble et fokusområde. Arbeidet med å avklare hvilket personell som skulle overføres, hvilke stillinger som skulle besettes og sammensetning av stasjonens vaktlag og øvrige funksjoner har tatt mye tid.

Det er beredskapsavdelingen som har hatt byggherreansvaret ved oppføring av ny kasernert stasjon i Bamble. Dette arbeid har beslaglagt mye tid. Resultatet av dette arbeidet er en ny flott brannstasjon med rene og urene soner godt ivaretatt. Moderne inventar og kaserneløsning er noen av mange fordeler med den nye stasjonen i Bamble.

I de første månedene i 2023 har GBR hatt tre større hendelser med brann i Kragerø sentrum, Meierigården i Porsgrunn og industrilokale på Langrønningen i Bamble. Særlig de to føreste hendelsen var ressurs- og materiellkrevende. Etter søknad resulterte dette i innvilgede skjønnsmidler fra statsforvalteren. Forsommeren 2023 var preget av tørkeperiode og dette ga seg utslag i flere branner i vårt område.

Arbeidet med å ta i bruk vårt eget digitale kvalitetssystem (Bliksund) er kommet et langt stykke på vei. I Bliksund har man gjennom året tatt i bruk sjekklister, kompetansemodule og øvelser er også nå oppe og går. I løpet av våren ble alle stasjoner og lag gitt opplæring eller repetisjon på bruken av Bliksund. Det er tatt inn i våre rutiner at eksponering skal føres for alle. Dette ser man nå har satt seg som en god praksis.

2023 var det siste året i overgangsfasen før nytt regelverk satte krav til føring av båt over 8 meter. Ulike dispensasjoner er søkt, og det er satt i gang arbeidsgrupper for anskaffelse av nye båter under 8 meter. På tampen av året ble også de to båtene som var over 8 meter tatt ut av tjeneste.

Ved Brann- og redningsskolen har to ansatte deltatt på grunnkurs for heltidspersonell, en har deltatt på ledelse trinn A og to har deltatt på ledelse B og C. Ingen av søkerne kom inn på ledelse D kurset. Det er større behov for kurs ved brann- og redningsskolen enn skolen klarer å levere. Av den grunn er det arrangert ett internt kurs for utrykningsleder deltid basert på kurset til brannskolen. Det er også gjennomført interne lederkurs for brannmester og underbrannmester, samt kurs i Operativ LederUtvikling (OLU).

Det er gjennomført flere ansettelsesprosesser i 2023. Vi har ansatt:

- Stasjonsleder Porsgrunn i fast stilling
- Utrykningsleder Drangedal
- Brannkonstabel deltid Kragerø
- Ett års engasjement som brannmester i Kragerø
- To brannkonstabel heltid

I rekrutteringsprosessen av to nye brannkonstabler ble det gjort en stor jobb. 188 søkere kom inn. Erfaringer fra tidligere ansettelsesprosesser i Skien og i GBR ble lagt til grunn når vi laget opptaksdag. Det ble en lærerik og god prosess som førte fram til 10 gode kandidater på innstillingslisten.

Beredskapsavdelingen jobber godt sammen med de øvrige avdelingene i GBR. Det er særlig knyttet til forebyggende aktiviteter og arrangementer, at beredskap deltar med materiell og personell.

### Forebyggende avdeling

Året 2023 har for forebyggende avdeling vært preget av sammenslåingen med Skien brann- og feiveesen, som har medført at nye kollegaer skal finne måter å jobbe sammen. Dette har vi jobbet med gjennom hele året, både ved gjennomføring av aktiviteter, i møter og ved å samles til felles fagdager. Tiden har blitt brukt på å etablere et nytt fellesskap, og bli kjent med nye kollegaer.

Det har også blitt brukt mye tid på fagsystemet Cubit, der vi stod i en situasjon hvor deler av avdelingen var bedre kjent med systemet enn andre. I tillegg er det utviklet en ny modul for tilsyn i særskilte brannobjekter, som har krevd mye tid å følge opp.

Videre har forebyggende avdeling i løpet av 2023 fått redusert bemanning, både som følge av naturlig avgang og som følge av omorganisering. Dette har resultert i at vi ved utgangen av 2023 ligger ca. ett årsverk under dimensjoneringskravet til årsverk som jobber med brannforebyggende arbeid.

På grunn av utfordringene som er nevnt over så har vi hatt et for lavt trykk på gjennomføring av tilsyn i særskilte brannobjekter (§13-objekter) gjennom året, med 182 gjennomførte tilsyn som tilsvarer 60% av planlagte. Vi har imidlertid klart å holde et godt fokus på brannvernopplæring, og har på dette området spesielt fokus mot barn, unge og risikogrupper. I 2023 har vi hatt brannvernopplæring for hele 7447 personer, herunder 3387 barn og unge, samt 3406 personer tilknyttet risikogrupper.

En av de viktigste og mest tidkrevende oppgavene vi har er oppfølging av bekymringsmeldinger. Dette er meldinger som går på små og store forhold som kan medføre økt brannrisiko hjemme hos innbyggere, og disse mottar forebyggende avdeling fra flere ulike aktører internt i organisasjonen, fra kommunene eller fra andre som kjenner til forhold som man bekymrer seg for. Det ble i 2023 gjennomført 25 hjemmebesøk i forbindelse med bekymringsmeldinger, i tillegg har vi kontinuerlig dialog med NAV, tjenestekontor, boligkontor, o.l. instanser. For å jobbe med disse oppgavene er det opprettet en intern gruppe i GBR kalt «Trygg hjemme», som består av 4 branningeniører fra forebyggende avdeling og 3 fra feieravdelingen.

Videre har vi gjennomført alle nasjonale kampanjer, herunder brannvernuka, studentkampanje, trygg hyttekos, aksjon boligbrann og røykvarslerdagen. I forbindelse med brannvernuka var vi ute i 68 barnehager sammen med Bjørnis, og avsluttet med Åpen brannstasjon på seks stasjoner der vi anslagsvis hadde rundt 2500 besøkende totalt. I tillegg har vi gjennomført noen få lokale kampanjer og aksjoner. Det ble blant annet gjennomført 5 utelivskontroller hvor det ble avdekket flere avvik som har blitt fulgt opp. I tillegg gjennomførte vi en egen aksjon mot rømningsveier i butikker, hvor 29 butikker ble besøkt og 19 av dem fikk kommentarer (med varierende alvorlighetsgrad) på rømningsforholdene. Dette viser for oss hvor viktig det er at forebyggende er til stede.

Andre viktige oppgaver som utføres av forebyggende avdeling er saksbehandling, og i 2023 har vi behandlet over 230 søknader og meldinger. Dette er søknader og meldinger knyttet til overnatting, arrangementer, oppbevaring og salg av fyrverkeri, samt oppskyting av fyrverkeri og saluttering.

### Feieravdelingen

Feieravdelingen ble opprettet som egen avdeling etter omorganisering i 2023, som følge av Skien brann- og feievesens inntreden. Avdelingen bestod i 2023 av 22 faste brannforebyggerstillinger, inkludert leder og nestleder. 2 av de faste stillingene er besatt av ufaglærte i utdanningsløp som praksiskandidater.

Grenland brann og redning ble i 2023 godkjent lærebedrift. I løpet av året ble det ansatt en ny brannforebyggerlærling i avdelingen. GBR har som målsetting å ha lærling i selskapet til enhver tid, samt å rekruttere én ny lærling årlig. Opplæring og utdanning av lærlinger og praksiskandidater setter søkelys på faglig utvikling og samarbeid i hele avdelingen.

Året 2023 har vært særlig preget av omorganisering, med fokus på etablering av ny avdeling for feiing og boligtilsyn. Vi har arbeidet med avdelingsstruktur, rutiner og prosedyrer, samarbeid, krav til produksjon, kvalitet, anskaffelser, implementering av digitale fagprogram m.m. Arbeidet med etableringen, samt endret praksis har ført til noe lavere produksjon av feiing og tilsyn enn et normalt år, men målsettingen er at dette skal bidra til et kvalitativt løft i årene fremover. Brannforebyggerne jobber målrettet med å kartlegge behovet for feiing og tilsyn i samtlige kommuner.

Feieravdelingen samarbeider godt med øvrige avdelinger og ønsker å bidra til felleskapstankegang i Grenland brann og redning. En stor andel av avdelingens ansatte bidrar som reservestyrker for beredskapsavdelingen ved store og ressurskrevende hendelser. Brannforebyggerne har gjennomført øvelser og blitt benyttet i hendelser i løpet av 2023. Feieravdelingen er representert med tre medlemmer i trygg hjemme gruppe i samarbeid med forebyggende avdeling. Vi har samarbeidet godt med forebyggende avdeling ved kampanjer som aksjon boligbrann, åpen dag og med forberedelser og gjennomføring av røykvarslerens dag 1. desember. Samarbeidet skaper felles forståelse for forebyggende arbeid på tvers av avdelinger og er en motivasjonsfaktor for å nå målsettingen vår.



Godt samarbeid på tvers - sammen på stand på røykvarslerens dag. Foto: Rudi Hamsdokka



## Stab

Viktigste oppgaver i staben i 2023 har vært etablering av gode rutiner for drift av selskapet ved oppdatering av vernetjeneste, HMS rutiner og arbeid med styringssystemet BLIKSUND. Opprettelse av kommunalt oppgavefelleskap for Klima og miljøberedskapen i Telemark, der alle 17 kommuner deltar, har vært en viktig milepel i arbeidet vårt med akutt forurensing (IUA), skogbrannberedskap, flomberedskap og dronetjeneste.

På skogbrannøvelse 11.5.23 fikk vi besøk fra NRK's avdeling Klima som ønsket å lage en reportasje om skogbrann, som en del av en serie om klimaendringer i Europa.

Vi er stolte av at det er Telemark de kommer til når de ønsker informasjon om skogbrannberedskap.

<https://www.nrk.no/klima/xl/trener-pa-a-slukke-fremtidens-skogbrann-1.16422184>

Det har vært følgende skarpe hendelser i 2023:

Drone oppdrag	14 (9 stasjon Porsgrunn og 5 stasjon Notodden)
ROV oppdrag	2 søk etter antatt omkommet
IUA oppdrag	Har støtte kommunene i overkant av 20 hendelser
Innsats med skogbranntropper	2 (Drangedal og Skien)

På forespørsel fra Utenriksdepartementet og DSB ble alt vårt flommateriell donert til Ukraina, men er nå reetablert med midler fra Utenriksdepartementet.



Foto: Jan-Olav Kristoffersen, Ingebjørg Synnøve Klovholt, Arne Momrak, Skien kommune

## Del 2, Økonomisk rapportering

### Økonomisk stilling og utvikling

Grenland brann og redning IKS fører regnskap etter kommunale regnskapsprinsipper. Årsregnskapet er avlagt etter forskrift om årsbudsjett, årsregnskap og årsberetning for interkommunale selskaper.

Årsregnskapet for 2023 viser et positivt driftsresultat på 1,76 millioner kroner. Dette er 1,7 millioner bedre enn budsjettet, og skyldes i sin helhet et positivt premieavvik på pensjon.

Reelt resultat fra selskapets drift er negativt med 3,6 millioner kroner. Årsaken er selskapet ikke er kompensert for den store økningen i kvelds- og nattillegg for skiftgående mannskaper, høyere rentekostnader, samt at det sentrale lønnsoppgjøret ble 1,2 % høyere enn hva som var beregnet i statsbudsjettet. I 2023 har vi dessuten hatt flere større hendelser og en kraftig skogbrannsesong på forsommeren. Deler av merkostnadene knyttet til disse hendelsene er kompensert med skjønnsmidler fra Statsforvalteren.

Tabellen under viser selskapets merkostnader i 2023, som vi ikke har hatt noen mulighet til å påvirke:

Kostnad	Beløp
Endring i tillegg for arbeid kveld/natt/helg	2 100 000
Høyere lønnsoppgjør (4,2 % → 5,4 %)	800 000
Økte rentekostnader*	200 000
Storbranner og skogbrann	2 800 000
Skjønnsmidler fra statsforvalter, storbranner og skogbrann	- 1 800 000
<b>Sum merkostnader uten kompensasjon</b>	<b>- 4 100 000</b>

*\* De faktiske rentekostnadene er nesten 3 millioner kroner høyere enn budsjettet, men det vesentlige av dette er belastet Bamble nye brannstasjon som byggelånsrenter.*

Alle avdelinger har hatt fokus på økonomistyring gjennom året, og blant annet redusert overtidskostnadene betydelig. Uten denne store innsatsen ville merforbruket vært vesentlig større.

Fra budsjettåret 2024 er selskapet kompensert med endringen i deflator fra revidert nasjonalbudsjett 2023. Dersom selskapet også tidligere år hadde fått justert sine inntekter i takt med endringene i deflator ville resultatet fra driften sannsynligvis vært positivt.

Driften av Grenland brann og redning IKS er i all hovedsak finansiert med driftstilskudd fra eierkommunene. Det er verd å merke seg at selskapet i 2023 tilbakeførte 12,9 millioner kroner til de samme kommunene i form av husleie og kjøp av tjenester.

### Vesentlige budsjettavvik

#### Driftsregnskapet

Driftsinntektene er om lag 6 millioner kroner høyere enn budsjettet. Dette skyldes i hovedsak refusjoner knyttet til sykelønn og foreldrepermisjoner, skjønnsmidler fra Statsforvalteren og refusjon fra kommuner knyttet til skogbranntroppene.

Driftskostnadene er drøye 3 millioner kroner høyere enn budsjettet. Her er det avvik «begge veier» på mange enkeltposter, ingen konkrete kjøp som utgjør avviket. Merforbruket skyldes en kombinasjon av nye stasjonsledere, at vi jobber for å finne riktig nivå på budsjettpostene i forbindelse med at vi har blitt dobbelt så store på få år, og at avviksfokuset i selskapet mest har vært på lønn/overtid.

Når det gjelder finanskostnader er det avdragsutgiftene som viser det største avviket i driftsregnskapet. Dette skyldes at sammensetningen av anskaffede anleggsmidler gjennom året har vært noe annerledes enn beregnet ved lånopptak/budsjettering. Opprinnelig lå hele investeringen på ny brannstasjon inne i 2023, mens den fortsatt ikke er ferdig ved årsskiftet. Det vil si at lånet har gått til finansiering av anleggsmidler med kortere avskrivningstid enn budsjettert, og avdragene er derfor blitt høyere. Dette jf. reglene om minimumsavdrag.

Både renteinntekter og rentekostnader er høyere enn budsjettert. Reelt sett er rentekostnadene vesentlig høyere enn det som kommer frem i driftsregnskapet, da byggelånsrente for den nye brannstasjonen i Bamble er belastet kapitalregnskapet.

Av resultatet på 1,776 millioner kroner gjelder 0,527 millioner Skogbranntroppene i Telemark. Dette er eksterne midler som skal gå til drift av skogbranntroppene, og er derfor satt av på bundet driftsfond.

### Kapitalregnskapet

Det er et merforbruk på investering i varige driftsmidler og bruk av lån sammenlignet med justert budsjett. Dette skyldes i sin helhet byggingen av ny brannstasjon i Bamble. Da siste prognose ble laget, og representantskapet vedtok denne endringen, forventet vi en forsinkelse i byggeprosessen. Forsinkelsen ble vesentlig mindre enn forventet, og budsjettjusteringen førte dermed til merforbruk. Det er kun avvik knyttet til årets budsjett, prosjektet er fortsatt godt innenfor vedtatt rammen. Merforbruket må dekkes opp med ubrukte lånemidler i 2024.

Salg av varige driftsmidler er lavere enn budsjettert. Dette skyldes at mannskapsbilen i Brevik først ble solgt i januar 2024.



Bamble brannstasjon. Foto: Grenland brann og redning IKS

## Del 3, Annen rapportering

### Likestilling og diskriminering

Per 31.12.23 har Grenland brann og redning IKS 14 kvinner ansatt i 10,34 stillinger. Av disse er det tre kvinner som har søkt ulønnet permisjon i hhv. 20 %, 20 % og 30 % av sin stilling, mens tre er ansatt i deltidsstyrken i 1,44 % stillinger. Vi har også to kvinnelige vikarer, som ikke er inkludert i oversikten over faste ansatte.

I selskapets ledergruppe er tre av seks medlemmer kvinner. I styret er to av syv faste medlemmer kvinner, herunder også styrets leder.

I rekrutteringsprosesser fokuserer vi på at ingen skal diskrimineres på bakgrunn av kjønn, religion, seksuell legning, funksjonsnedsettelse eller andre forhold nevnt i likestillings- og diskrimineringsloven. Ved byggingen av ny brannstasjon i Bamble er denne godt tilrettelagt for funksjonshemmede, og med like gode garderobefasiliteter for begge kjønn. Tilrettelegging for alle er også fokus ved utbedringer og ombygginger ved selskapets øvrige stasjoner.

Hoveddelen av selskapets oppgaveportefølje er knyttet til fysisk og psykisk krevende oppgaver. Ansatte i beredskap må derfor gjennom strenge tester både før tilsetting og årlig for å opprettholde godkjenninger. Det vil derfor være en stor andel stillinger i selskapet hvor vi vanskelig kan tilrettelegge for ansatte med funksjonsnedsettelse eller som av andre grunner ikke kan tilfredsstille fysiske krav.

Det er ingen ufrivillig deltidsansatte i selskapet.

### Sykefravær

Fravær per år og avdeling	2023			2022			2021		
	1-16	> 16	Totalt	1-16	> 16	Totalt	1-16	> 16	Totalt
Administrasjon og ledelse	1,31	1,03	<b>2,34</b>	1,33		1,33	0,38		0,38
Beredskap	1,81	1,63	<b>3,43</b>	3,57	3,16	6,73	2,54	0,64	3,18
Forebyggende	3,14	2,47	<b>5,61</b>	3,44		3,44	0,83	1,08	1,90
Feier	3,70	10,26	<b>13,96</b>	4,42	2,14	6,56	2,87	8,87	11,74
<b>Totalt</b>	<b>2,28</b>	<b>3,42</b>	<b>5,70</b>	<b>3,45</b>	<b>2,06</b>	<b>5,51</b>	<b>1,98</b>	<b>2,29</b>	<b>4,28</b>

Samlet sykefravær i 2023 var på 5,7 %. Dette er noe høyere enn i 2022 hvor fraværet var på 5,5 %. Korttidsfraværet (16 dager eller mindre) var på 2,28 %, noe som er en reduksjon fra fjorårets 3,45 %. Imidlertid har langtidsfraværet (mer enn 16 dager) økt fra 2,06 % til 3,42 %. Tallene er hentet fra registrert fravær i Visma GAT.

Oppfølgingsamtaler med de sykemeldte gjennomføres fortløpende, og individuelle planer er utarbeidet i samsvar med gjeldene regler.

Det er valgt nye verneombud høsten 2023. Det er i løpet av året gjennomført 4 AMU-møter mellom arbeidsgiver- og arbeidstakersiden i 2023. Arbeidsgiver har hatt ledervet frem til oktober, hvor arbeidstakersiden overtok. Bedriftshelsetjenesten har deltatt i møtene.

## Etikk

Selskapet har utarbeidet etiske retningslinjer. Disse er gjort kjent for alle ansatte, og ligger tilgjengelig på vår hjemmeside gbr.no. De etiske retningslinjene er tidligere gjennomgått på alle avdelinger og vaktlag, og har dannet grunnlag for felles refleksjon rundt temaet.

## Påvirkning på ytre miljø

En av brannvesenet viktigste oppgaver er å slukke og begrense branner for å verne miljøet. GBR har behov for å øve/trene og gjøre dette på mest mulig miljøvennlig måte, både for ytre miljø, men også for å unngå unødvendig eksponering av gasser og kjemikalier. Det er likevel behov for å gjennomføre noen autentiske og realistiske øvelser for å inneha en tilstrekkelig kompetanse og kvalitet. GBR har i løpet av året hatt tilsyn med øvingsfelt og lukket avvik gitt av Statsforvalteren. Øvingsområdet benytter gass og avgir ikke særlig forurensing til grunnen. GBR har søkelys på gjeldene normer og standarder til ytre miljø i forbindelse med innkjøp og anskaffelser. Videre skal alle stasjoner kildesortere, og i samarbeid med våre eierkommuner er ENØK-tiltak en naturlig forvaltning av bygningsmassen. Selskapet skal i 2024 etablere en tydelig miljøprofil gjennom utarbeidelse av et strategidokument.

# SIGNICAT

## Denne dokumentpakken inneholder:



- Originaldokumentene
- Signaturside (denne siden)
- Elektroniske signaturer. Disse er ikke synlige i dokumentet, men er vedlagt elektronisk.

## Signatarer:

Navn	Fødselsdato	Metode	Dato
Hegna, Marianne	11.03.1963	BANKID	19.03.2024 08:18
Kristiansen, Terje	18.02.1969	BANKID	19.03.2024 06:53
Rugtvedt, Tor Runar	25.11.1956	BANKID_MOBILE	19.03.2024 07:56
Gallefos, Morten Meen	19.01.1979	BANKID	19.03.2024 07:35
Karlsen, Siri Kristin	03.01.1969	BANKID	19.03.2024 09:43
Wedvik, Arild Tjønna	01.10.1991	BANKID	19.03.2024 09:46
Andersen, Børre Holmberg	01.03.1969	BANKID	19.03.2024 08:21
Kronborg, Tim Agnar	05.10.1962	BANKID	19.03.2024 08:09



Denne filen er forseglet med en digital signatur.  
Forseglingen er din garanti for filens autentisitet.



Til representantskapet i Grenland Brann og Redning IKS

## UAVHENGIG REVISORS BERETNING

### Uttalelse om årsregnskapet

#### *Konklusjon*

Vi har revidert årsregnskapet for Grenland Brann og Redning IKS som viser et ordinært resultat på kr 1 775 883 og et regnskapsmessig resultat i balanse. Årsregnskapet består av balanse per 31. desember 2023, driftsregnskap og kapitalregnskap for regnskapsåret avsluttet per denne datoen og noter til årsregnskapet, herunder et sammendrag av viktige regnskapsprinsipper.

Etter vår mening

- oppfyller årsregnskapet gjeldende lovkrav, og
- gir årsregnskapet en dekkende fremstilling av den finansielle stillingen til selskapet per 31. desember 2023, og av resultatet for regnskapsåret avsluttet per denne datoen i samsvar med lov om interkommunale selskaper, forskrift om årsbudsjett og årsberetning for interkommunale selskaper og god kommunal regnskapsskikk i Norge.

#### *Grunnlag for konklusjonen*

Vi har gjennomført revisjonen i samsvar med lov, forskrift, god kommunal revisjonsskikk i Norge og International Standards on Auditing (ISA-ene). Våre oppgaver og plikter i henhold til disse standardene er beskrevet nedenfor under *Revisors oppgaver og plikter ved revisjon av årsregnskapet*. Vi er uavhengige av selskapet i samsvar med kravene i relevante lover og forskrifter i Norge, og har overholdt våre øvrige etiske forpliktelser i samsvar med disse kravene. Innhentet revisjonsbevis er etter vår vurdering tilstrekkelig og hensiktsmessig som grunnlag for vår konklusjon.

#### *Årsberetningen og annen øvrig informasjon*

Ledelsen er ansvarlig for informasjonen i årsberetningen og den øvrige informasjonen som er publisert sammen med årsregnskapet. Øvrig informasjon omfatter den lovbestemte årsberetningen og annen informasjon i årsrapporten. Vår konklusjon om årsregnskapet ovenfor dekker verken informasjonen i årsberetningen eller annen øvrig informasjon.

I forbindelse med revisjonen av årsregnskapet er det vår oppgave å lese årsberetningen og annen øvrig informasjon. Formålet er å vurdere hvorvidt det foreligger vesentlig inkonsistens mellom årsberetningen, annen øvrig informasjon og årsregnskapet og den kunnskap vi har opparbeidet oss under revisjonen av årsregnskapet, eller hvorvidt informasjon i



årsberetningen og annen øvrig informasjon ellers fremstår som vesentlig feil. Vi har plikt til å rapportere dersom årsberetningen eller annen øvrig informasjon fremstår som vesentlig feil. Vi uttaler oss om årsberetningen og annen øvrig informasjon datert 18.03.2024 og har ingenting å rapportere i så henseende.

Basert på kunnskapen vi har opparbeidet oss i revisjonen, mener vi at årsberetningen

- inneholder de opplysninger som skal gis i henhold til gjeldende lovkrav og
- at opplysningene om økonomi i årsberetningen stemmer overens med årsregnskapet.

Vi henviser for øvrig til avsnittet «Uttalelse om redegjørelse for vesentlige budsjettavvik» under uttalelse om øvrige lovmessige krav.

#### *Styret og daglig leders ansvar for årsregnskapet*

Styret og daglig leder er ansvarlig for å utarbeide årsregnskapet og for at det gir en dekkende fremstilling i samsvar med lov om interkommunale selskaper, forskrift om årsbudsjett, årsregnskap og årsberetning for interkommunale selskaper og god kommunal regnskapsskikk i Norge. Ledelsen er også ansvarlig for slik intern kontroll den finner nødvendig for å kunne utarbeide et årsregnskap som ikke inneholder vesentlig feilinformasjon, verken som følge av misligheter eller utilsiktede feil.

#### *Revisors oppgaver og plikter ved revisjonen av årsregnskapet*

Vårt mål er å oppnå betryggende sikkerhet for at årsregnskapet som helhet ikke inneholder vesentlig feilinformasjon, verken som følge av misligheter eller utilsiktede feil, og å avgi en revisjonsberetning som inneholder vår konklusjon. Betryggende sikkerhet er en høy grad av sikkerhet, men ingen garanti for at en revisjon utført i samsvar med ISA-ene, alltid vil avdekke vesentlig feilinformasjon. Feilinformasjon kan oppstå som følge av misligheter eller utilsiktede feil. Feilinformasjon er å anse som vesentlig dersom den enkeltvis eller samlet med rimelighet kan forventes å påvirke de økonomiske beslutningene som brukerne foretar på grunnlag av årsregnskapet.

For videre beskrivelse av revisors oppgaver vises det til: [www.nkrf.no/revisjonsberetninger](http://www.nkrf.no/revisjonsberetninger) - revisjonsberetning nr. 4.

## **Uttalelse om øvrige lovmessige krav**

#### *Konklusjon om registrering og dokumentasjon*

Basert på vår revisjon av årsregnskapet som beskrevet ovenfor, og kontrollhandlinger vi har funnet nødvendig i henhold til internasjonal standard for attestasjonsoppdrag (ISAE) 3000 «Attestasjonsoppdrag som ikke er revisjon eller forenklet revisorkontroll av historisk finansiell informasjon», mener vi at ledelsen har oppfylt sin plikt til å sørge for ordentlig og oversiktlig





registrering og dokumentasjon av foretakets regnskapsopplysninger i samsvar med lov og god bokføringsskikk i Norge.

*Uttalelse om redegjørelse for vesentlige budsjettavvik*

Vi har utført et attestasjonsoppdrag som skal gi moderat sikkerhet, i forbindelse med Grenland Brann og Redning IKS sin redegjørelse for vesentlige budsjettavvik, enten det skyldes beløpsmessige avvik eller avvik fra representantskapets premisser for bruken av bevilgningene.

*Konklusjon*

Basert på de utførte handlingene og innhentede bevis er vi ikke blitt kjent med forhold som gir grunn til å tro at årsberetningen ikke gir dekkende opplysninger om vesentlige budsjettavvik.

For videre beskrivelse av revisors oppgaver vises det til: [www.nkrf.no/revisjonsberetninger](http://www.nkrf.no/revisjonsberetninger) - revisjonsberetning nr. 4.

Skien, 27. mars 2024

Vestfold og Telemark revisjon IKS

Ingebjørg Nordby Vibeto

Oppdragsansvarlig / statsautorisert revisor



Representantskapsmøte

Dato: 21.06.24

---

## **Sak 04/24, Fordeling av kostnader ved store og ekstraordinære hendelser og innsatser i eierkommunene**

### **Styrets forslag til vedtak:**

1. Ved store og ekstraordinære hendelser og innsatser i en av eierkommunene, skal selskapets merkostnader primært søkes dekket med skjønnsmidler fra Statsforvalter eller andre statlige organer. Ellers fordeles selskapets merkostnader på inntil 500.000 kroner etter eierbrøk. Merkostnader ut over dette dekkes i sin helhet av den skadelidte kommune (kommunen der hendelsen har skjedd).
2. Skadelidte kommune har ansvar for å søke om skjønnsmidler. Selskapet skal bidra med kostnadsoversikt og nødvendige opplysninger om hendelsen, og kan også ta initiativ overfor kommunen for at søknad blir sendt.
3. GBR fakturerer skadelidte kommune så snart totale kostnader og eventuelle skjønnsmidler er avklart.

### **Bakgrunn for saken:**

Første halvår 2023 opplevde Grenland brann og redning IKS tre ekstraordinære hendelser kort tid etter hverandre. Dette var brannen i Kragerø sentrum, brann i Meierigården i Porsgrunn, og til sist langvarig skogbrann i Drangedal. Dette er hendelser av en størrelse som GBR ikke er budsjettmessig dimensjonert for, og i etterkant oppstod det spørsmål om hvem som skal dekke merkostnadene ved slike hendelser. Fjorårets hendelser ble i stor grad kompensert med skjønnsmidler fra Statsforvalter, men det er behov for en klargjøring av økonomisk og administrativt ansvar knyttet til denne typen hendelser.

### **Saksopplysninger:**

Grenland brann og redning IKS er dimensjonert for at ordinære hendelser kan oppstå, og har til enhver tid mannskaper på jobb for å håndtere disse. Ved større eller langvarige hendelser kalles det inn ekstra personell i tillegg til de som allerede er på vakt. Denne typen innkalling gir mannskapene rett til overtidsbetaling. Ved behov for et stort antall mannskaper, eller bemanning over lang tid, kan dette bli dette en betydelig kostnad.

Administrasjonen har sjekket med andre større brann-IKS om de har bestemmelser om fordeling av slike kostnader. De fleste har ingen bestemmelser (dvs. at et eventuelt merforbruk dekkes av eierkommunene etter eierbrøk i selskapsavtalen), mens man i Vestfold interkommunale brannvesen har avtalt at kostnader ut over 200.000 kroner dekkes av skadelidte kommune alene. Drammensregionens brannvesen IKS reviderer i disse dager

---



# GRENLAND

## BRANN OG REDNING IKS

sin kostnadsfordelingsmodell, og det er ventet at de tar fordeling ved ekstraordinære hendelser inn i dette arbeidet.

Kommunene har anledning til å søke Statsforvalter om skjønnsmidler ved ekstraordinære hendelser. Eierkommunene kan også søke om skjønnsmidler til å dekke kostnader GBR har hatt ved slike hendelser, men selskapet kan ikke søke skjønnsmidler selv. Merkostnadene for fjorårets branner beløp seg til om lag 2,8 millioner kroner for GBR. Av dette fikk selskapet kompensert totalt 1,8 millioner kroner i skjønnsmidler via Kragerø, Porsgrunn og Drangedal kommuner.

### **Styrets vurdering:**

25. februar i fjor oppstod det brann i den tette trehusbebyggelsen i Kragerø sentrum. Dette var en stor og uforutsett hendelse som verken kommunen eller selskapet kunne forutsi eller påvirke. Få uker senere, natt til fredag 17. mars, brøt det ut brann i den kulturhistoriske bygningen Meierigården i Porsgrunn. I juni opplevde vi en lang periode med varmt og tørt vær, og 15. juni brøt det ut stor og langvarig skogbrann i Drangedal.

I Kragerø valgte man raskt å «trykke på den store, røde knappen» for å unngå bybrann. Som følge av dette klarte man å holde brannen innenfor et begrenset område, og sparte dermed samfunnet for betydelige tap og kostnader. I Porsgrunn var det viktig å bevare mest mulig av den historiske bygningen Meierigården er, noe som krever et annet ressurspådrag enn om man skal slokke brann i en moderne bygning.

Skogbrannen ved Sanneslangen i Drangedal oppstod samtidig med flere andre skogbrannhendelser i vårt distrikt, og var lenge ute av kontroll. Det ble satt inn store ressurser med brannmannskap, skogbrannhelikopter, Røde Kors, Sivilforsvaret og Skogbranntropper i Telemark. Totalt jobbet nesten 150 personer, herav 30 mannskaper fra ulike stasjoner i GBR, med aktiv slukking i fire døgn.

Fordi slike hendelser oppstår så sjelden er det ikke naturlig å ta høyde for dette i driftstilskuddet fra eierkommunene eller i budsjettet til GBR. Denne typen hendelser gir en svært stor belastning på selskapets økonomi, i tillegg til belastningen på mannskap og utstyr. Selskapet har selv ikke mulighet til å skalere ned sin aktivitet for å dekke inn disse merkostnadene, da vi er dimensjonert i henhold til Forskrift om organisering, bemanning og utrustning av brann- og redningsvesen og nødmeldesentralene (brann- og redningsvesensforskriften), og organisert i samsvar med vedtatt brannordning i den enkelte eierkommune. Selskapet er også bundet av sentrale tariffavtaler som regulerer godtgjørelsen til mannskaper på hendelser. Et krav om å dekke inn utgiftene innenfor selskapets egne budsjetter vil gå ut over brannberedskapen i alle eierkommunene. Som kommunalt brannvesen ville konsekvensen av en hendelse som beskrevet sannsynligvis ført til et merforbruk for gjeldende kommunalområde det året hendelsen oppstod.



# GRENLAND

## BRANN OG REDNING IKS

Noe av hensikten med å opprette et interkommunalt, felles brann- og redningsvesen var å spre risiko og dele på kostnader. Det er derfor rimelig at fellesskapet dekker en andel av kostnadene ved slike uforutsette hendelser. Vi har ikke funnet noen god måte å beregne hvor stor denne summen bør være før den skadelidte kommunen bør ta en større del av den økonomiske byrden, men basert på størrelser og økonomi i eierkommunene har vi foreslått at grensen skal gå ved en halv million kroner. Styret ser at Vestfold interkommunale brannvesen har satt grensen ved 200.000 kroner, men vurderer dette å være noe lavt.

Statsforvalteren holder hvert år igjen skjønnsmidler, som senere fordeles til kommunene etter søknad. Slike midler er ment til å hjelpe kommuner med uforutsette og ekstraordinære kostnader som kommunen verken kan forutse eller påvirke. Både skogbrann og brann i kulturminner vil være en slik type kostnad hvor statsforvalteren kan tildele skjønnsmidler. Imidlertid har ikke et IKS anledning til å søke på disse midlene, selv om kostnaden i siste instans vil måtte dekkes over eierkommunenes budsjett. Kommunene på sin side kan søke om skjønnsmidler til å dekke selskapets kostnader, og fordele dem til selskapet ved positivt svar på søknaden. For å sikre at ikke medeierne belastes unødige for kostnader til brann- og redningstjenesten ved uforutsette hendelser er det viktig at skadelidte kommune snarest sender søknad om skjønnsmidler. Det er da viktig at både selskapets og kommunens eventuelt egne kostnader kommer med, og at søknaden utarbeides i et samarbeid mellom kommunen og selskapet.

### **Styrets anbefaling:**

Styret anbefaler representantskapet å fatte vedtak som foreslått.